

UCHWAŁA NR 310/16  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia 12 maja 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 3 marca 2016 r. w sprawie nowej lokalizacji mostu zachodniego lub/i budowy drugiej nitki mostu im. Piłsudskiego w technologii „most w 3 miesiące”.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195) w związku z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) uchwała się, co następuje:

§ 1. Oddala się petycję w sprawie nowej lokalizacji mostu zachodniego lub/i budowy drugiej nitki mostu im. Piłsudskiego w technologii „most w 3 miesiące”.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miasta Torunia  
/-/Marcin Czyżniewski

Załącznik  
do uchwały nr 310/16  
Rady Miasta Torunia  
z dnia 12 maja 2016 r.

## UZASADNIENIE

Ustawa o petycjach określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego, lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba, że w Statucie wskazany jest organ wewnętrzny, właściwy w tym zakresie.

Do Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Rady Miasta Torunia wpłynęła w dniu 4 marca 2016 roku petycja w sprawie nowej lokalizacji mostu zachodniego lub/i budowy drugiej nitki mostu im. Piłsudskiego w technologii „most w 3 miesiące”.

Przewodniczący Rady Miasta pismem z dnia 14 marca 2016 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta o przedstawienie swojej opinii do przedstawionych w petycji koncepcji oraz ustosunkowanie się do zawartego w niej wniosku o podjęcie publicznej dyskusji na temat proponowanej lokalizacji oraz o wprowadzenie jej do nowego studium zagospodarowania przestrzennego oraz poinformował o tym składającego petycję osobnym pismem również z dnia 14 marca 2016r.

Prezydent pismem z dnia 13 kwietnia 2016 r. przedstawił opinię wyjaśniającą podstawowe zasady planowania przestrzennego, w tym związane z modernizacją i rozbudową sieci dróg publicznych wszystkich klas obsługujących ruch kołowy na terenie miasta Torunia.

Szkielet komunikacyjny miasta ustalany jest w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązującym dokumentem jest Studium zatwierdzone uchwałą Rady Miasta Torunia nr 1032/06 z 18 maja 2006 r. Przed jego sporządzeniem wykonane zostały wszystkie analizy i inne wymagane prawem opracowania, na podstawie których przyjęto rozwiązania najkorzystniejsze, czasami będące kompromisem uwzględniającym poszczególne uwarunkowania.

Uchwalone przez Radę Miasta Torunia Studium stanowi podstawę przy opracowywaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które muszą być z nim zgodne. Kwestie z tym związane brane są pod uwagę przy wydawaniu decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego lub decyzji o warunkach zabudowy. W kolejnym etapie następuje sporządzenie projektów budowlanych dla wszystkich inwestycji, w tym również związanych z budową lub przebudową dróg publicznych, na podstawie których inwestor uzyskuje pozwolenie na budowę.

Przywołane powyżej „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego” jest dokumentem o charakterze publicznym – nie może więc być mowy o prawie autorskim w odniesieniu do rozwiązań w nim uwzględnionych.

Ze względu na ochronę Zespołu Staromiejskiego władze miasta starają się przyjmować rozwiązania zmierzające do ograniczenia ruchu w jego bezpośrednim otoczeniu, zwłaszcza przecinającego planty – przestrzeń o parkowym charakterze. Usprawnienie ruchu w tym rejonie miasta poprzez budowę kolejnego mostu równoległego do mostu im. J.

Piłsudskiego nie jest więc rozwiązaniem właściwym, stąd m.in. podjęta przed kilkoma laty decyzja o przesunięciu na wschód tzw. „trasy nowomostowej” – do Placu I. Daszyńskiego i ul. Wschodniej. Dodatkowym problemem istniejącego mostu jest zbyt mała skrajnia dla żeglugi.

Zgodnie z obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia wskazane są cztery drogowe przeprawy mostowe na rzece Wiśle:

- dwa istniejące mosty: im. J. Piłsudskiego i gen. E. Zawackiej,
- dwa planowane mosty: trasa i most zachodni w osi ul. Szosa Okrężna oraz trasa nowomostowa i most w osi ul. Waryńskiego.

W aktualnie sporządzanej zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z uchwałą nr 668/09 Rady Miasta Torunia z dnia 29 października 2009 r., utrzymano lokalizacje planowanych przepraw mostowych. Wprowadzone zmiany w zakresie planowanych mostów, wiążą się przede wszystkim z wybudowaniem odcinka trasy wschodniej z mostem gen. E. Zawackiej i dotyczą zmian przebiegu i klasy drogowej trasy nowomostowej (droga główna). W projekcie studium utrzymano przebieg i klasę mostu zachodniego (droga zbiorcza).

Propozycja nowej lokalizacji mostu zachodnio–centralnego wraz z nowymi liniami kolejowymi i tramwajowymi, wskazana w petycji, ignoruje podstawowe założenia polityki przestrzennej miasta zapisanej w dokumentach planistycznych. Nowe przebiegi dróg, linii kolejowych i tramwajowych oddziałują w skali całego miasta przede wszystkim na układ transportowy, przeznaczenie terenów oraz na obszary objęte ochroną prawną m.in. obszar Natura 2000, obszary i obiekty wpisane do rejestru zabytków na Bydgoskim Przedmieściu.

Lokalizacja planowanego mostu w osi ul. Szosa Okrężna z trasą mostową przebiegającą w znacznej części na terenie gminy Wielka Nieszawka jest optymalna w zachodniej części miasta.

Kwestionowana lokalizacja mostu zachodniego została zapisana w studiach miasta Torunia i gminy Wielka Nieszawka:

- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wielka Nieszawka (uchwała Nr XIV/82/00 Rady Gminy Wielka Nieszawka z dnia 28 lutego 2000 r.);
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia (uchwała Nr 512/2000 Rady Miasta Torunia z dnia 27 lipca 2000 r.);
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia (uchwała Nr 1032/06 Rady Miasta Torunia z dnia 18 maja 2006 r.);

oraz planach miejscowych:

- uchwale Rady Gminy Wielka Nieszawka Nr XVIII/96/04 z 20 sierpnia 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wielka Nieszawka (wsie: Mała Nieszawka, Wielka Nieszawka, Cierpice) – Dz. Urz. Woj. Kuj.–Pom. Nr 102, poz. 1761 z 29 września 2005 r.;
- uchwale Nr 875/10 Rady Miasta Torunia z dnia 30 września 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w rejonie ulic: Broniewskiego i Szosa Bydgoska w Toruniu (Dz. Urz. Woj. Kuj.–Pom. Nr 177, poz. 2290 z 24 listopada 2010 r.).

Przebieg mostu zachodniego był również zapisany w poprzednich edycjach planu miasta Torunia:

- Miejscowym Planie Ogólnym Zagospodarowania Przestrzennego z 1975 r. zatwierdzonym zarządzeniem Nr 26/75 Wojewody Bydgoskiego z dnia 28 marca 1975 r. (Dz. Urz. Wojewódzkiej Rady Narodowej w Bydgoszczy Nr 4/75, poz. 31);
- Miejscowym Planie Ogólnym Zagospodarowania Przestrzennego zatwierdzonym

uchwałą Nr X/58/86 MNR w Toruniu z dnia 27 stycznia 1986 r. (Dz. Urz. Województwa Toruńskiego Nr 2, poz. 70);

- Miejscowym Planie Ogólnym Zagospodarowania Przestrzennego zatwierdzonym uchwałą Nr X/58//86 MNR w Toruniu z dnia 27 stycznia 1986 r. (Dz. Urz. Województwa Toruńskiego Nr 2, poz. 70) z potwierdzeniem aktualności uchwałą Nr 80/90 RMT z dnia 20 grudnia 1990 r. w sprawie wykazu obowiązujących aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Województwa Toruńskiego z 1991 r. Nr 11, poz. 71) wraz ze zmianami wprowadzonymi w latach 1993 i 1994.

W kwestiach dotyczących remontu i rozbudowy mostu drogowego im. J. Piłsudskiego uprzejmie informuję, że przegląd obiektu wykonywany jest systematycznie przez uprawnione jednostki, a wszystkie usterki zagrażające bezpieczeństwu są usuwane na bieżąco. Z ostatniego przeglądu, przeprowadzonego w 2015 r., nie wynika, aby stan obiektu drastycznie się pogorszył. Wykonane ekspertyzy oraz przeprowadzone przeglądy wykazały, że remont może być przesunięty w czasie. Ograniczenie ruchu pojazdów ciężarowych oraz oddanie do ruchu nowego mostu drogowego gen. E. Zawackiej poprawiło warunki ruchowe i eksploatacyjne na moście im. J. Piłsudskiego.

Miasto przygotowuje się do remontu i przebudowy obiektu, łącznie z Placem Armii Krajowej i modernizacją ul. Kujawskiej oraz podłączeniem do ul. Nieszawskiej. Rozpoczęcie prac projektowych i budowlanych poprzedzają konsultacje społeczne, których pierwszy etap zakończył się 19 kwietnia br. Mieszkańcy w sondzie internetowej, dostępnej na stronach [www.torun.pl](http://www.torun.pl) i [www.mzd.torun.pl](http://www.mzd.torun.pl), mogli wyrazić swoje zdanie w kilku szczegółowych kwestiach. Pytania dotyczą lokalizacji ścieżek rowerowych i chodników, wykonania zejścia dla pieszych do Zamku Dybowskiego, czy odtworzenia schodów na Kępę Bazarową. Ponadto każdy uczestnik konsultacji może wyrazić swoją opinię na temat elementów uatrakcyjniających obiekt np. lumenty, mini taras widokowy.

Wyniki ankiety zostaną przekazane wykonawcy dokumentacji projektowej, którego Miejski Zarząd Dróg w Toruniu wyłoni w drodze postępowania przetargowego, po zakończeniu pierwszego etapu konsultacji. Wówczas rozpocznie się etap przygotowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla remontu i przebudowy mostu drogowego im. J. Piłsudskiego. Gotowy projekt zostanie zaprezentowany mieszkańcom w kolejnym etapie konsultacji społecznych. Ich termin jest uzależniony od postępu prac projektowo-kosztorysowych.

Remont i przebudowa mostu drogowego im. J. Piłsudskiego łącznie z Placem Armii Krajowej i modernizacją ul. Kujawskiej oraz podłączeniem do ul. Nieszawskiej to przedsięwzięcie, które miasto planuje realizować równolegle z modernizacją al. św. Jana Pawła II. To ostatecznie zadanie planowane jest do realizacji w ramach projektu tramwajowego Bit–City II. Prognozowany termin rozpoczęcia inwestycji to 2018 rok.

Wobec faktów przedstawionych przez Prezydenta Rada Miasta nie widzi uzasadnienia do uwzględnienia w dokumentach planistycznych proponowanej w petycji lokalizacji nowego mostu zachodniego.

Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 3 marca 2016 roku nie rodzi skutków finansowych dla Gminy Miasta Torunia.